



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**ДОКЛАД
ПРЕЗИДЕНТУ РФ**

—

2014



**ВЫВОДЫ
и предложения**

ombudsmanbiz.ru

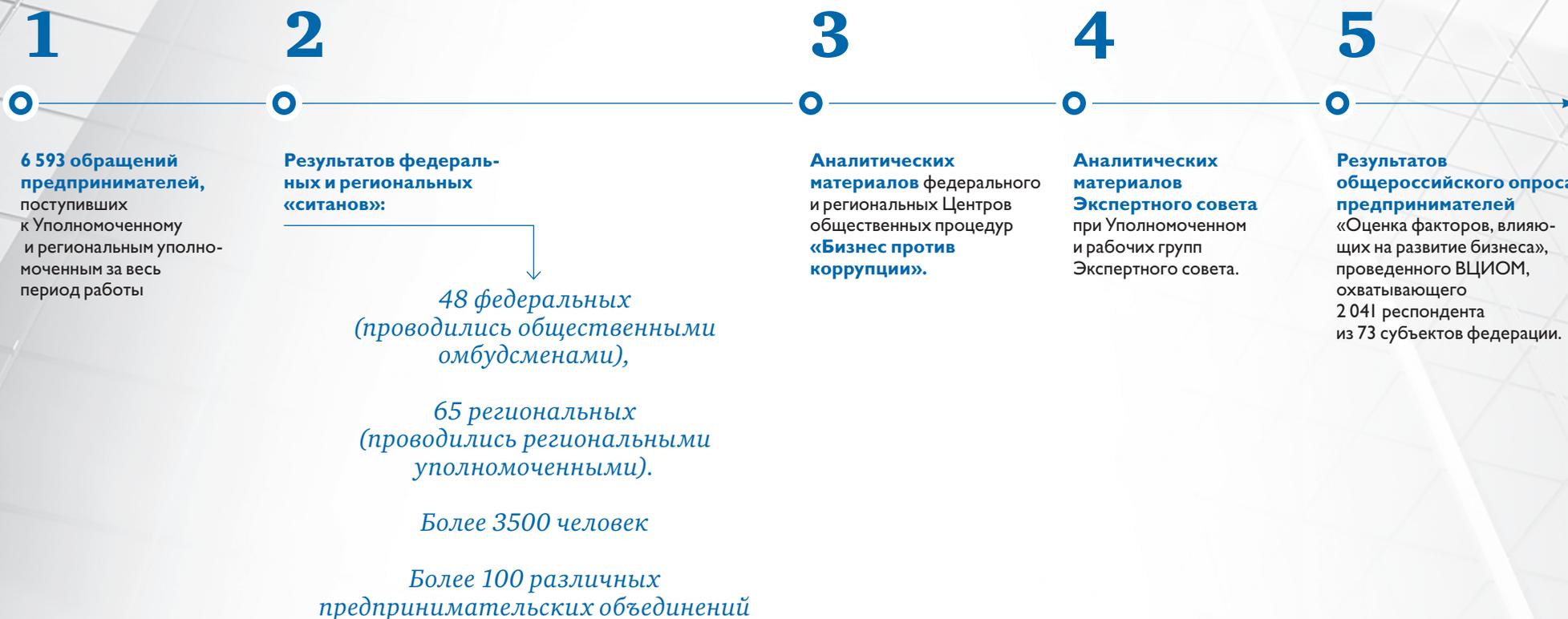


СОДЕРЖАНИЕ

МЕТОДОЛОГИЯ	стр. 5
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА	стр. 6
ВЫВОДЫ	стр. 22
ПРЕДЛОЖЕНИЯ	стр. 26



«Выводы и предложения» сделаны путем анализа:





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ — 2014



ВЫВОДЫ
и предложения

5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

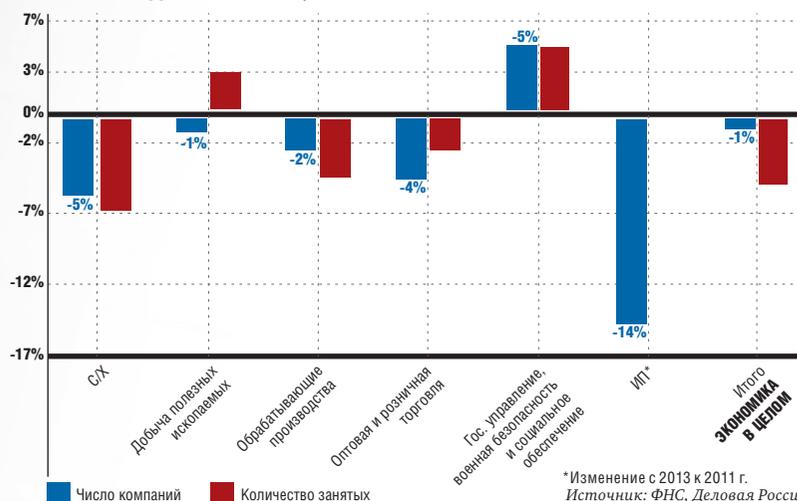
ПРОБЛЕМА № 1 НАС МАЛО И СТАНОВИТСЯ ВСЕ МЕНЬШЕ

РЫНОЧНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ, ЧАСТНЫЙ КОНКУРЕНТНЫЙ БИЗНЕС НЕ СТАЛИ ПОЛНОПРАВНЫМ ИСТОЧНИКОМ РОСТА ЭКОНОМИКИ, ОСНОВНЫМ ИСТОЧНИКОМ ПО-ПРЕЖНЕМУ ОСТАЮТСЯ СЫРЬЕВОЙ СЕКТОР И ГОСУДАРСТВО

Нас стало меньше

— Со снижением рентабельности бизнес начинает уходить из экономики — становится невыгодно. Только за 2012 г. в обрабатывающем секторе количество компаний снизилось на 2%, а занятость — на 4%.
— Количество ИП и КФХ сократилось за 2 последних года на 14%: с 4,1 млн. в 2011 году до 3,5 млн. в 2013 г.

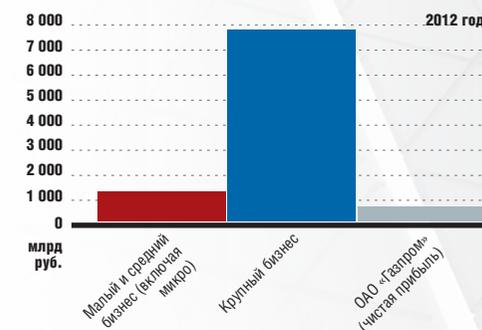
Изменение числа зарегистрированных компаний и количества занятых по данным ФНС, 2012 к 2011 гг.



Малый бизнес не стал источником роста для экономики

Консолидированная прибыль всего малого и среднего бизнеса сопоставима с прибылью одной из крупнейших компаний — ОАО «Газпром».

Сальдированный финансовый результат, млрд. руб.



Источник: Росстат, ОАО «Газпром», собственные расчеты



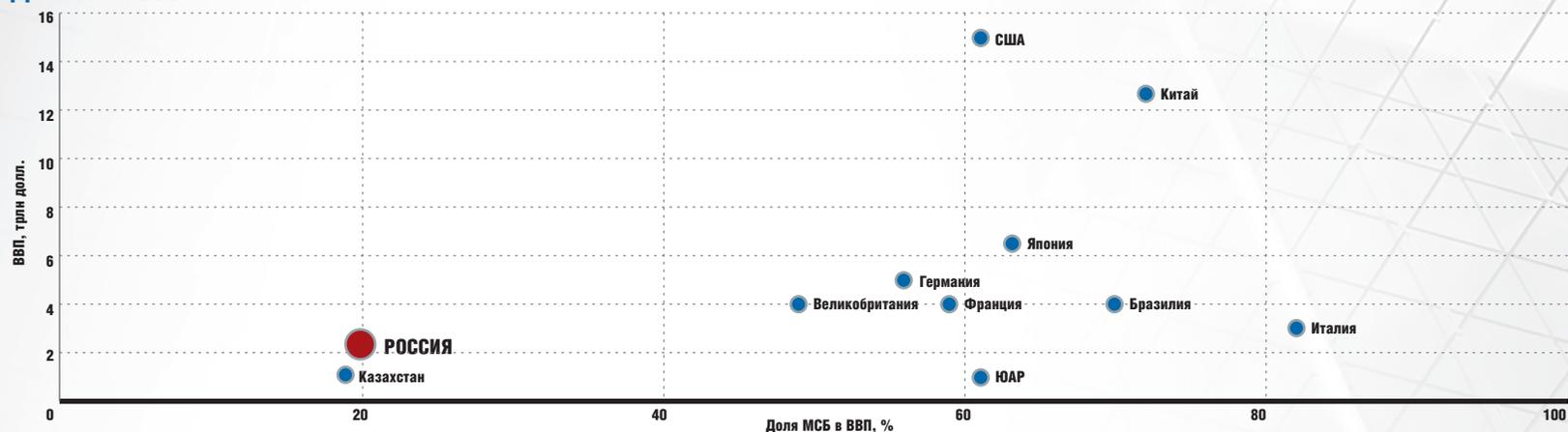
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 1

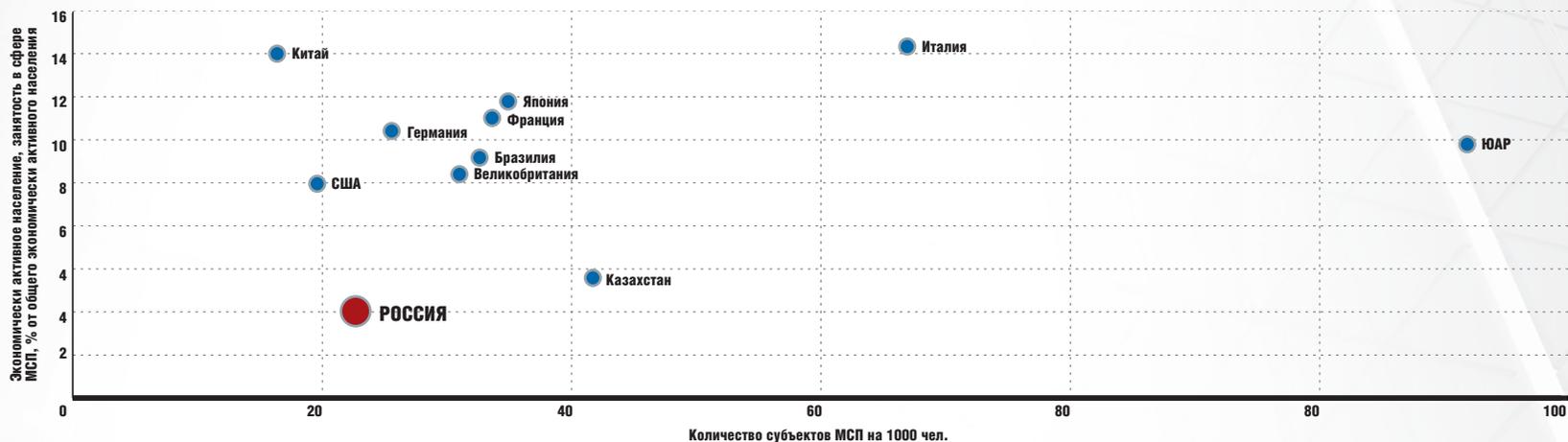
Малый и средний бизнес: меньше чем нужно для развитого рынка

— В МСБ работает около 20% всего занятого населения в экономике России, что значительно меньше, чем в большинстве развитых и развивающихся стран мира.
— Вклад МСБ в России в экономику в 3-4 раза ниже, чем в других странах.

Доля МСП в ВВП



Количество МСБ



Источник: ГК «Внешэкономбанк»,
Deloitte



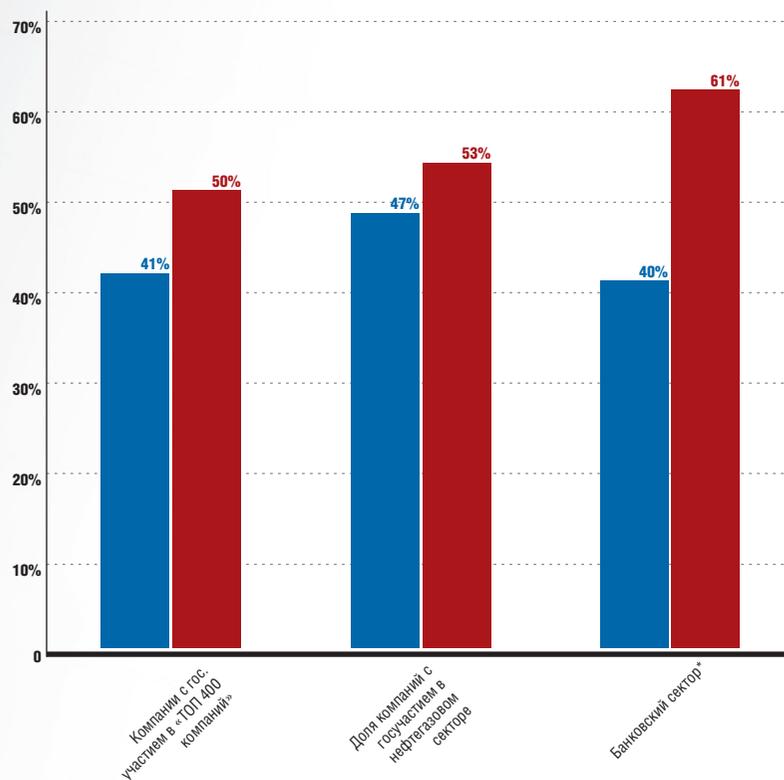
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 1

Огосударствление экономики: Государственный сектор вытесняет частный бизнес

Присутствие государства в основных отраслях экономики продолжает увеличиваться и приводит к несправедливой конкуренции за счет доступа к государственным ресурсам, позволяет неэффективным компаниям продолжать работать, сдерживает развитие частного конкурентного сектора.

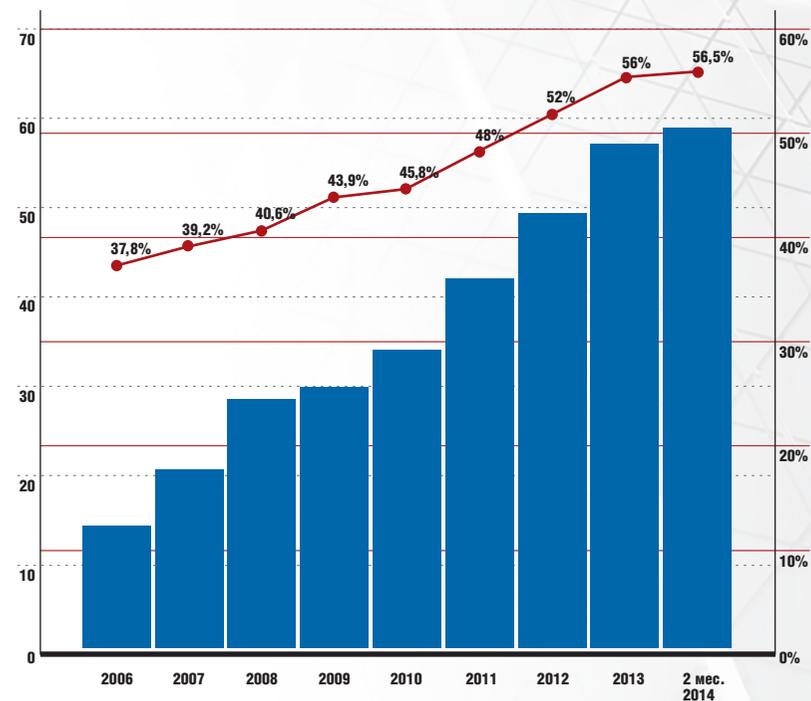
Доля компаний с государственным участием в распределении прибыли по секторам экономики



*По всему банковскому сектору

■ 2006 ■ 2012

Доля госбанков в активах банковской системы



■ Активы БС

—●— Доля государственных банков

Источник: Эксперт РА, ЦБ РФ, отчетность банков



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ — 2014



ВЫВОДЫ
и предложения

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА —
51% ВВП

МСП — В ПОДПОЛЬЕ
КРУПНЫЕ КОМПАНИИ В ОФШОРАХ



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

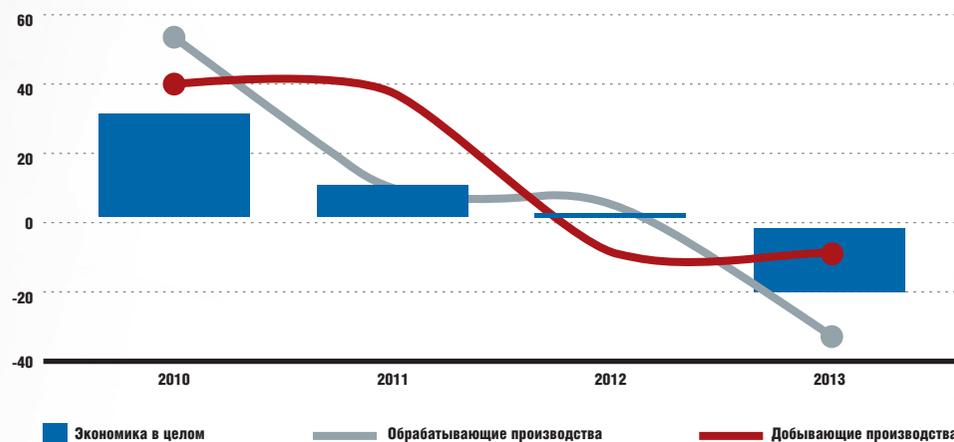
ПРОБЛЕМА № 2 НЕВЫГОДНО ПРОИЗВОДИТЬ

СООТНОШЕНИЕ РИСКОВ И ДОХОДНОСТИ УХУДШИЛОСЬ, В РЕЗУЛЬТАТЕ РАСТУТ В ОСНОВНОМ СЫРЬЕВОЙ СЕКТОР, ТОРГОВЛЯ И РЯД «НЕТОРГУЕМЫХ» ОТРАСЛЕЙ, ОБРАБАТЫВАЮЩИЙ СЕКТОР И ЭКОНОМИКА В ЦЕЛОМ СТАГНИРУЮТ

Консолидированный результат российских компаний: финансовое состояние компаний ухудшается

Финансовое состояние компаний продолжает ухудшаться, в особенности — в промышленности и обрабатывающих производствах. — В 2013 г. убытки российского бизнеса увеличились в 1,3 раза. По данным ФНС финансовый год каждая четвертая компания закончила с убытком. — Доходы бюджета от налога на прибыль компаний ниже, чем в других странах, и продолжают снижаться

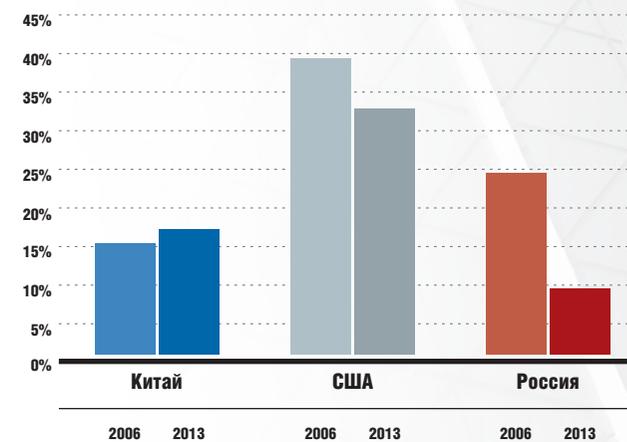
Динамика прибыли в сопоставимых ценах в структуре отраслей 2013 г., в % к предыдущему году



Источник: Росстат, Минэкономразвития России

Доходы бюджета РФ от налога на прибыль составили: в 2007 - 641,3 млрд. руб. в 2013 - 352,2 млрд. руб.

Доля налога на прибыль в доходах консолидированного бюджета, %



Источник: Минфин РФ, ФРС США



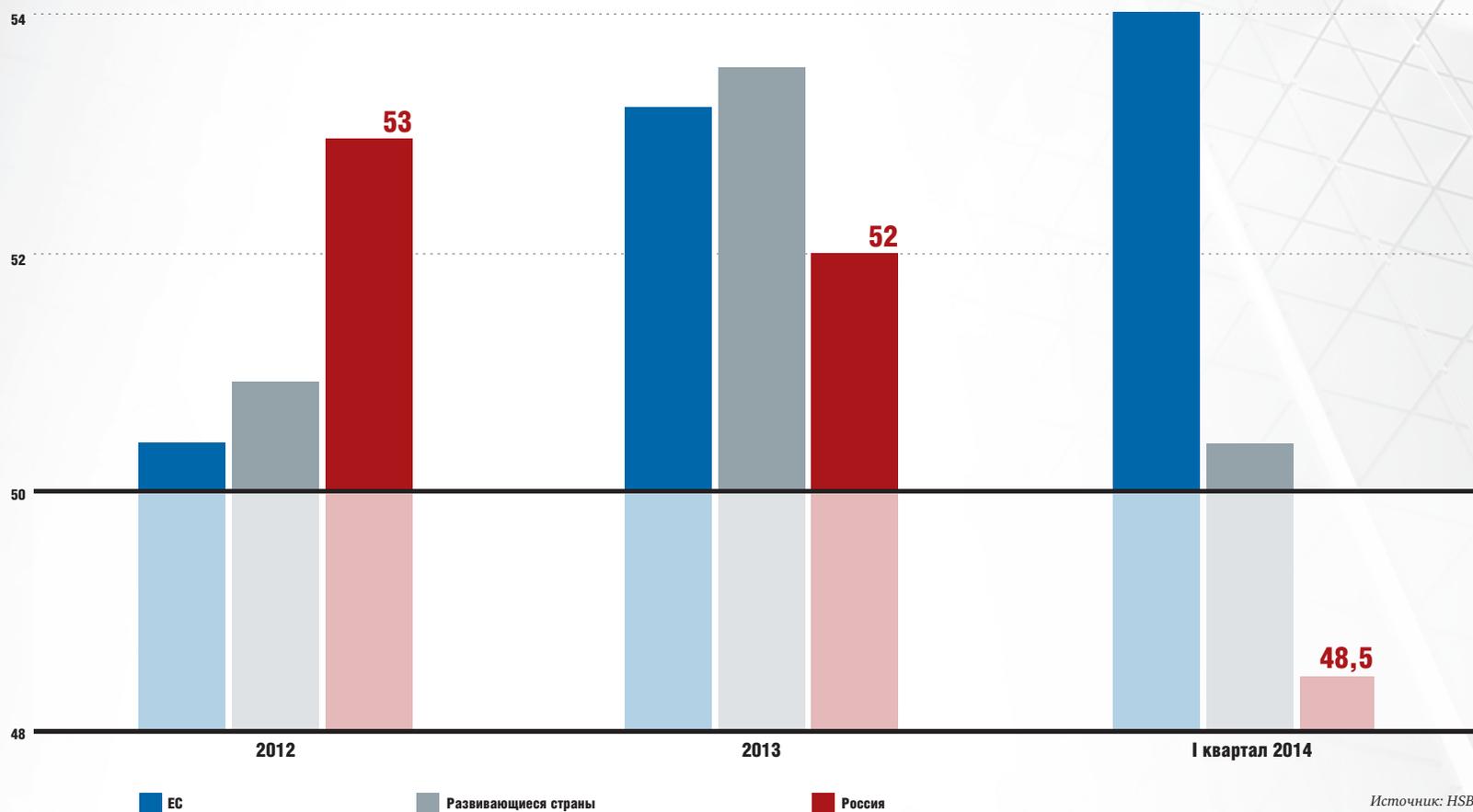
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

Инвестиционный климат: деловая активность снизилась

Общее финансовое состояние компаний влияет на предпринимательские настроения. Индекс PMI в 2014 г. существенно снизился по сравнению с аналогичным периодом 2013 и 2012 гг. При этом в производственном секторе падение значительно сильнее, чем в сфере услуг. Зачастую рост услуг компенсирует сокращение производства — мы производим все меньше.

Совокупный индекс PMI: ЕС, развивающиеся рынки и Россия



Источник: HSBC



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

Нагрузка на бизнес: налоги. В России налогов больше, чем в США, Великобритании и Казахстане

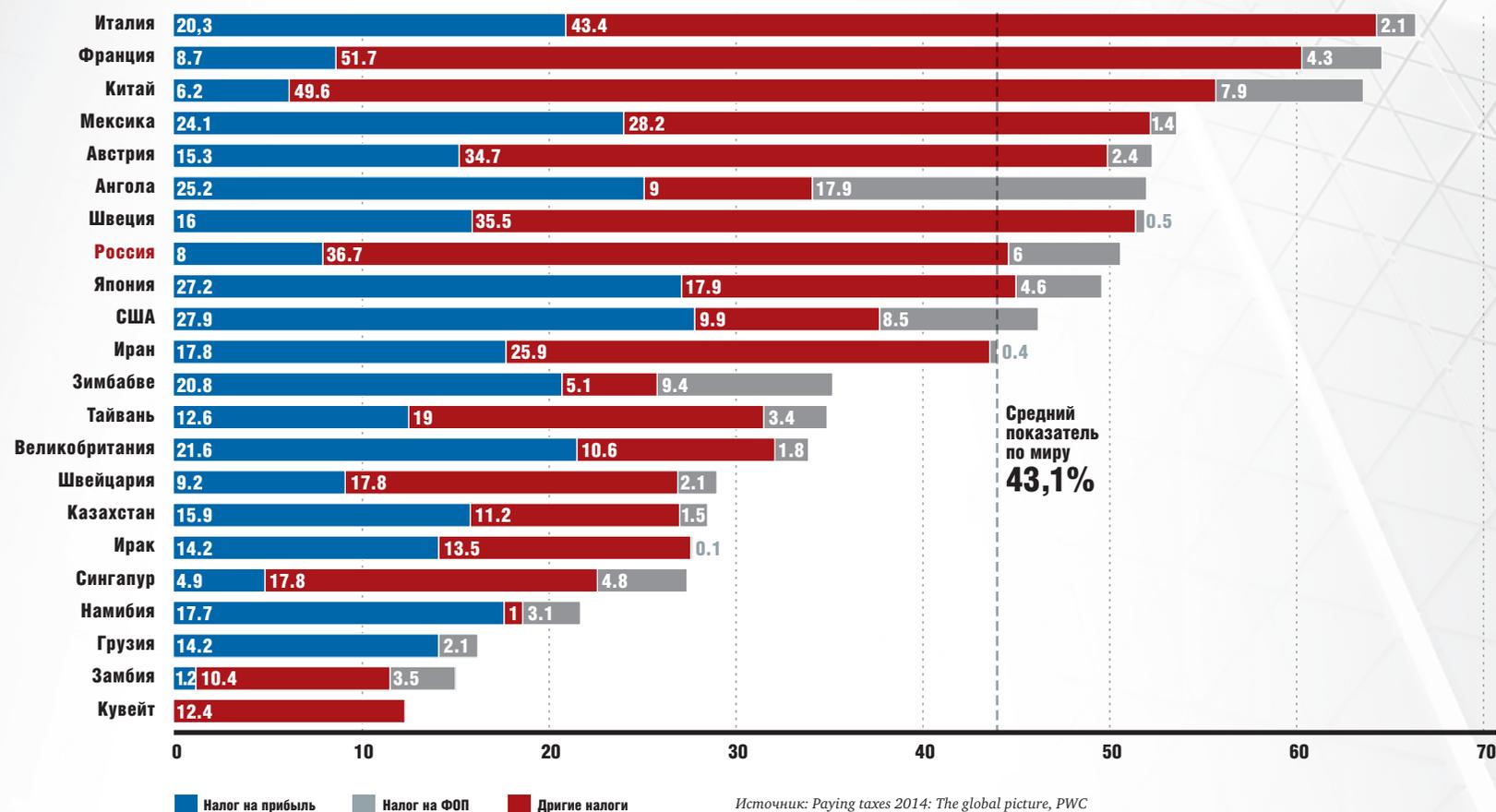
— Налоговая нагрузка на российские компании на 7,4% выше среднемировой и составляет 43,1% (исследование PWC1).

— По уровню налоговой нагрузки Россия на 143-м месте из 189: налоговое бремя одно из самых высоких — налоги уменьшают рентабельность бизнеса более чем в 2 раза.

— Основная нагрузка приходится на прямые налоги, включая отчисления в фонд оплаты труда. На 20%-ный налог на прибыль приходится 16% от совокупной налоговой ставки, на страховые взносы — 72%;

— 91% опрошенных говорят о необходимости упрощения налогового законодательства и требований к составлению документации (исследование E&Y2).

Налоговая нагрузка, 2013 г.





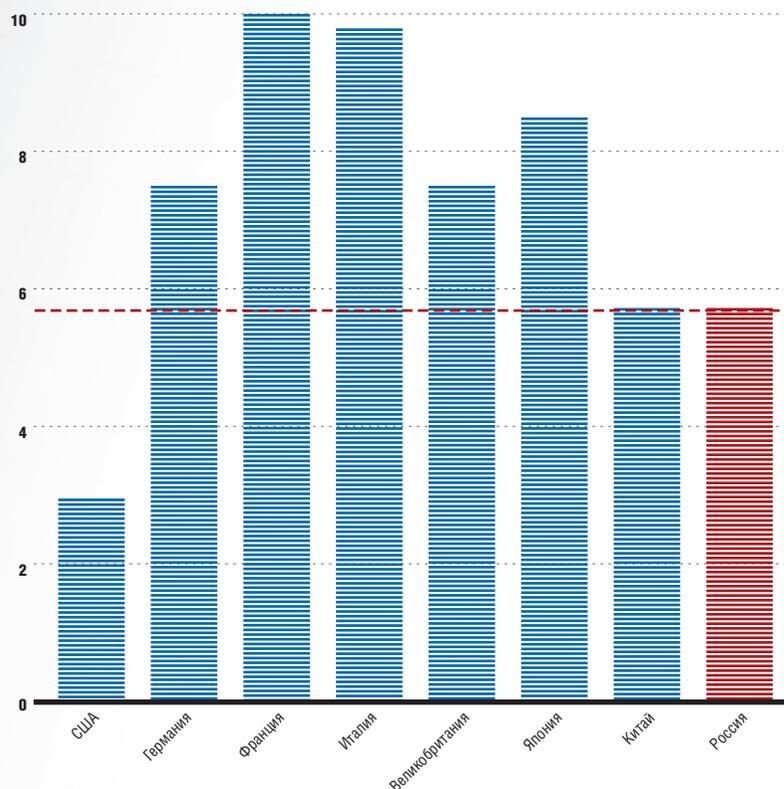
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

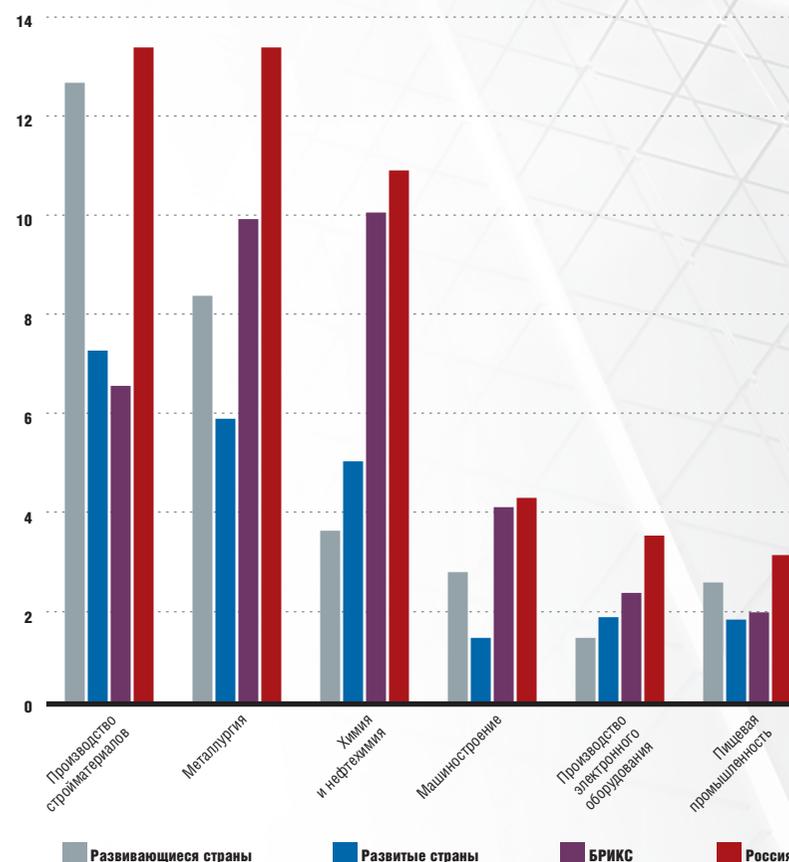
Нагрузка на бизнес: тарифы. Низкая энергоэффективность — один из основных сдерживающих факторов

— Уровень тарифов на газ и электроэнергию в России сопоставим с другими странами, однако российское производство является гораздо менее энергоэффективным, в результате доля затрат на электроэнергию и газ в совокупных издержках бизнеса выше, чем в других странах.
— Отставание по энергоэффективности от развитых стран во многих секторах экономики может составлять 3-4 раза.
— В случае повышения энергоэффективности до уровня рассматриваемых конкурентов — дополнительный эффект переводит предприятия РФ в разряд конкурентоспособных.

Доля затрат на э/э и газ в промышленности



Доля затрат на топливо и энергию в себестоимости обрабатывающей промышленности за 2010г. (%)



Источник: Управление информацией по энергетике США (IEA), Росстат, расчеты НИУ-ВШЭ.



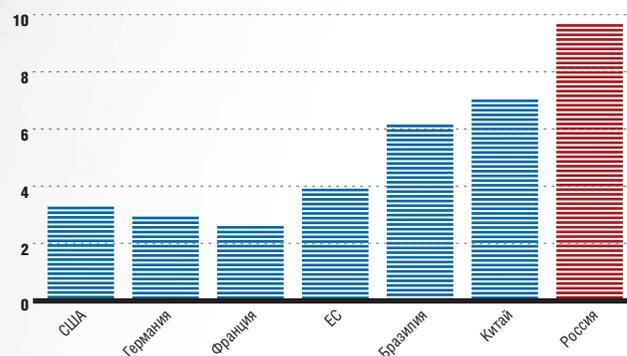
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

Кредитование реального сектора: стоимость заимствования в России в среднем в 2-3 раз дороже, чем в развитых странах

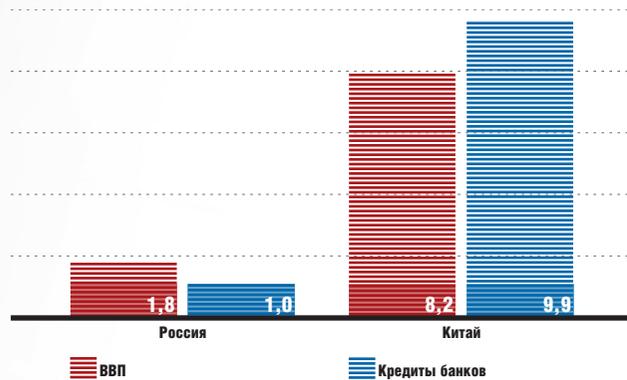
— Высокий уровень процентных ставок обусловлен значительными валютными рисками, высокой ставкой рефинансирования (Россия — 8,25%, США и ЕС — 0,25%), и большой зависимостью от внешних рынков капитала.
— Россия размещает свои резервы в государственные облигации крупнейших экономик мира с минимальной доходностью, при этом бизнес вынужден брать кредиты и финансировать свою деятельность под дорогие займы. В то время как ЕЦБ предоставил свыше 1 трлн. евро на трехлетнее рефинансирование.

Ставки по кредитам нефинансовым организациям, 2012 г., %

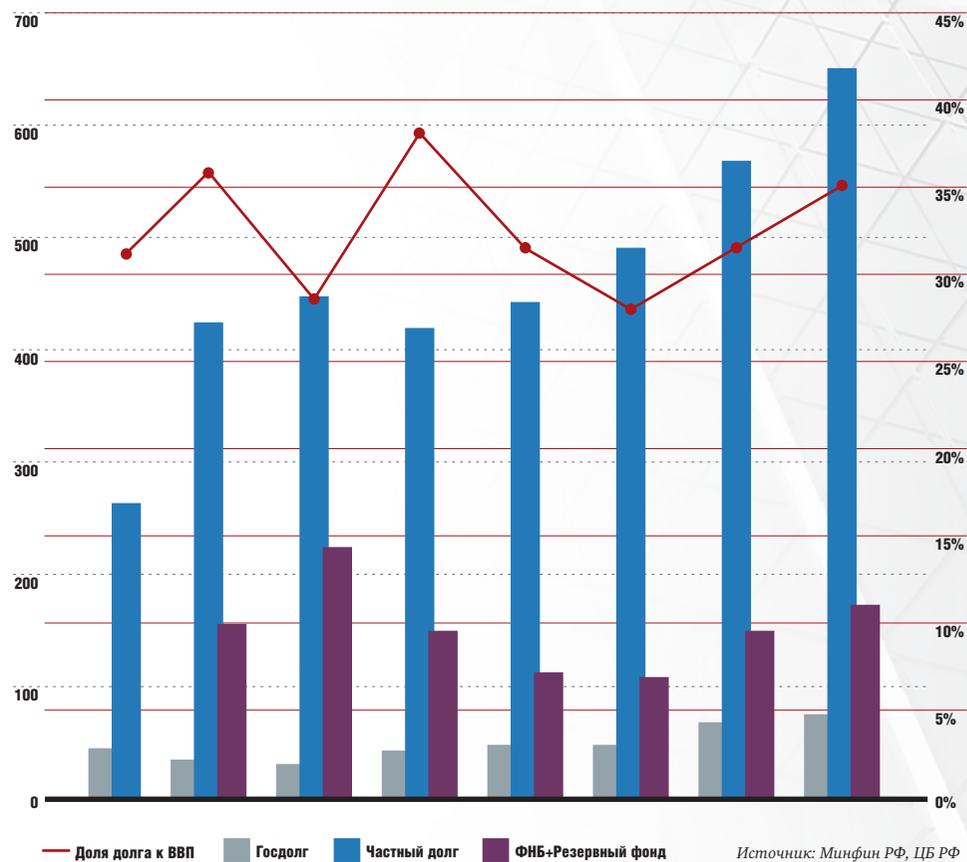


Источник: World bank

Кредиты банков и ВВП, трлн. \$



Долговая нагрузка, млрд. \$



Источник: Минфин РФ, ЦБ РФ



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

Технологическое производство в России становится нерентабельным. Мы все меньше производим

Производство в технологических отраслях и машиностроении становится все менее рентабельным. Зато мы мировые лидеры по доле торговли в ВВП. — Мы производим медицинской аппаратуры на душу населения в 29 раз меньше,

чем США, в 17 раз меньше, чем Германия, а лекарств, соответственно, в 66 и в 31 раз меньше. По производству мебели на душу населения в 8 раз меньше, чем в Японии, в 10 раз меньше, чем в Южной Корее, в 16 раз меньше, чем в Финляндии, в 26 раз

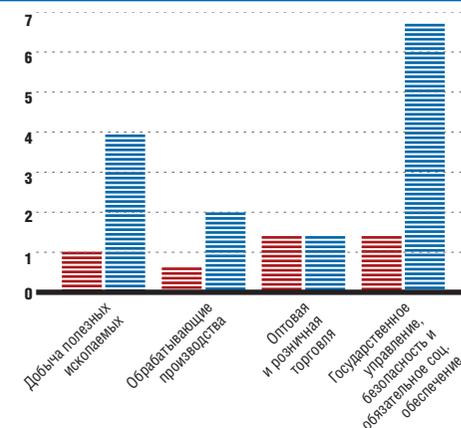
меньше, чем в США. — ВВП России в основном состоит из нефтедобычи и сферы услуг: продавая сырьевые товары, мы завозим потребительские товары и продукцию машиностроения

Рентабельность активов по отраслям, %, 2012 г.



Источник: Рейтинг финансового состояния отраслей промышленности, 2012 г., РИА «Рейтинг»

Производительность по отраслям* (выручка на 1 работника): Россия в сравнении с ОЭСР 2012 г.

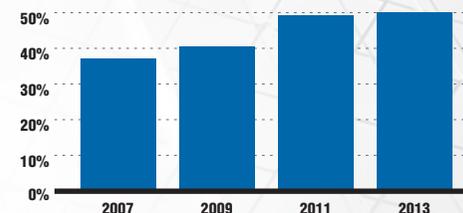


*Млн. руб. на 1 работника
Источник: Деловая Россия. Расчеты экспертной группы

Сырьевой уклад. Сырьевая зависимость растет

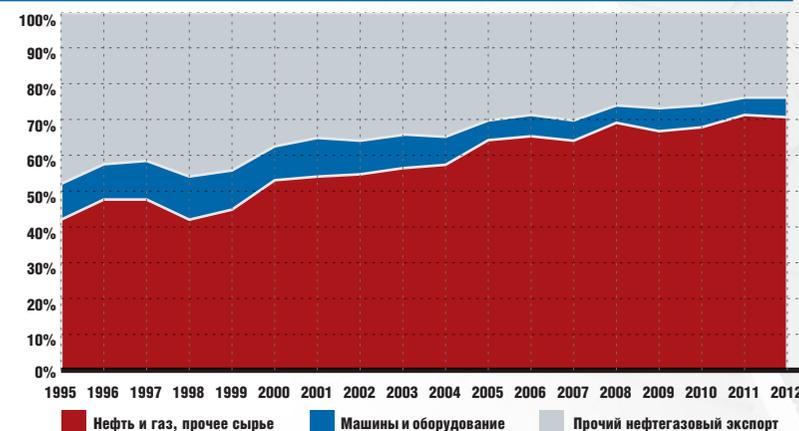
Сырьевая зависимость России растет с каждым годом: доля экспорта энергоресурсов с 1995 г. выросла в 1,8 раза с 40% до 71%. Экономика становится менее диверсифицированной, более половины доходов бюджет получает от продаж нефти и газа.

Доля нефтегазовых доходов в бюджете России



Источник: Министерство финансов РФ

Динамика структуры экспорта России, 1995-2012 гг., %



Источник: Росстат, Eurostat



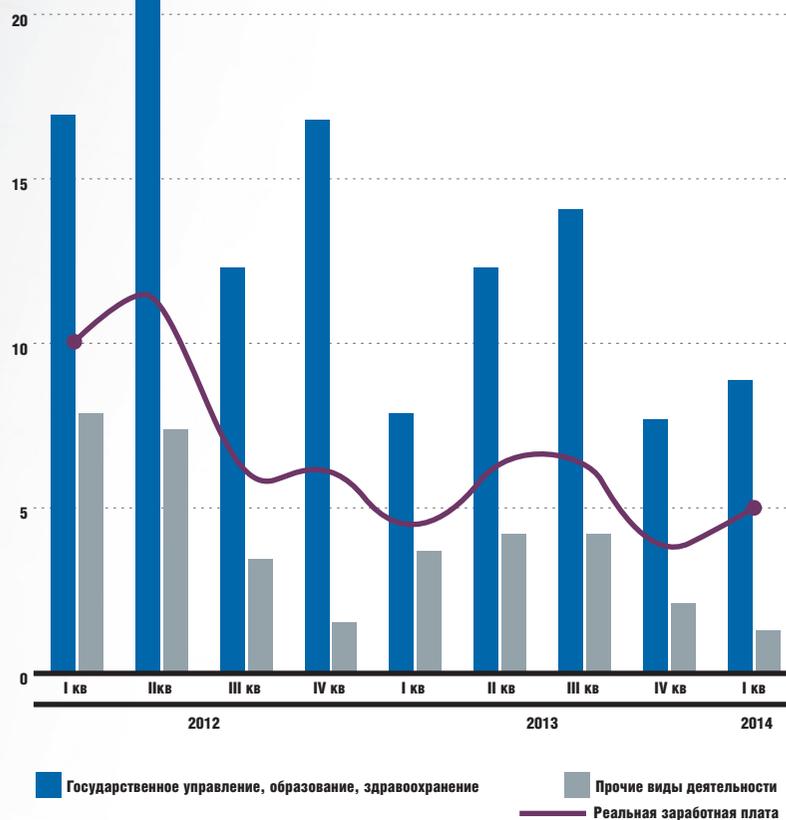
5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 2

Зарплаты и производительность труда: зарплаты в гос. секторе продолжают расти значительно быстрее

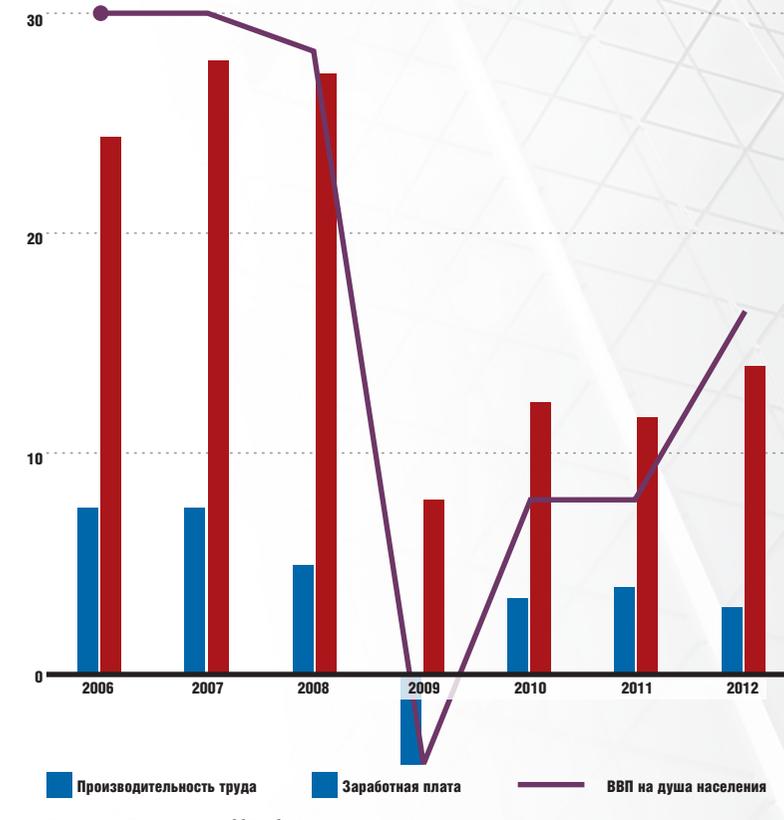
При сохранении высокого роста реальной заработной платы в бюджетном секторе, рост заработной платы в частном секторе практически полностью прекратился. Рост производительности труда в России постоянно отставал от роста заработной платы, что к 2010–2012 гг. привело к утрате преимущества низких издержек на труд. России придется сократить трудовые затраты для повышения конкурентоспособности, либо в краткосрочном периоде значительно повысить производительность производства.

Рост зарплат в экономике
(% к соответствующему периоду предыдущего года)



Источник: Росстат, Минэкономразвития России

Рост заработной платы и производительности труда
(% к пред. году)



Источник: Росстат, World Bank



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 3 ИЗБЫТОЧНЫЙ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫЙ АППАРАТ

Силовое давление на бизнес. Большое количество заведенных уголовных дел не доходит до суда и/или закрывается

— Массовое возбуждение уголовных дел в рамках ст. 159 УК РФ «Мошенничество», которая стала лидером по увеличению статистики уголовного преследования. В 2013 году по данной статье было возбуждено 23 428 уголовных дел.

— Практически каждое второе возбужденное уголовное дело по неуплате налогов закрывается.

— Только четверть заведенных уголовных дел по ст. 159 УК РФ «Мошенничество» доходит до суда.

Количество заведенных уголовных дел по некоторым экономическим статьям

Статья УК РФ	Количество возбужденных уголовных дел	Количество направленных в суд уголовных дел	Количество прекращенных уголовных дел
ст. 159. Мошенничество	114 468	27 479	4 364
ст. 159.1. Мошенничество в сфере кредитования	1 891		
ст. 159.4 Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности	10 933		
ст. 198 и 199 Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица и с организации	1 087	714	658



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 3

Государство оказывает чрезмерное административное давление на бизнес, за что страна платит дважды — чрезвычайными расходами на содержание контрольно-надзорных органов и снижением конкурентоспособности бизнеса

— Государство и бизнес де факто теряют до 1,8% ВВП на оплату контрольно-надзорных функций.

— Количество проверок бизнеса — 2,7 млн., при этом половина из них — внеплановые.

— Существующее давление государства на бизнес создает «вторую», теневую экономику, в который работает до 51%* малого и среднего бизнеса.

— Снижение излишнего надзора и коррупции позволит бизнесу сократить издержки примерно на 20%.

Показатели контрольно-надзорной деятельности в РФ, 2012 г.	
Количество проверок	2,7 млн.
Доля внеплановых проверок	48%
Доля субъектов, по которым выявлены нарушения	55%
Издержки государства и бизнеса на проведение проверок, % от ВВП	1,8%

Источник: Минэкономразвития России, Открытое Правительство открытое Правительство, апрель 2014

Фактор влияния на бизнес	Возможный уровень снижения издержек, %
Коррупция	-8.21
Лицензии и разрешения	-6.21
Трудовое законодательство	-5.20
Налоговое администрирование	-5.15
Судебная система	-4.81
Таможня и налоговое регулирование	-4.65
Преступность	-3.83
Электричество	-2.62

Оценка предпринимательского климата BEEPS, Всемирный Банк и ЕБРР, 2012

* По данным Всемирного банка



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

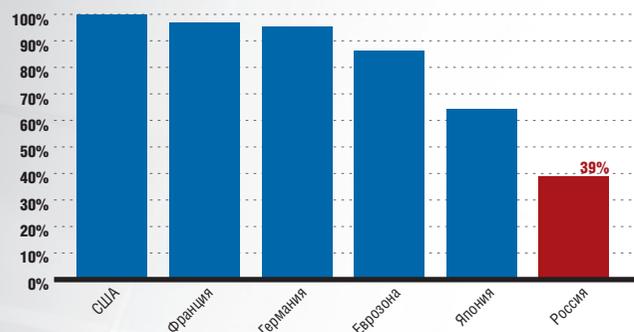
ПРОБЛЕМА № 4 МЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ ОТСТАЛИ

Производительность труда. Отставание России от развитых стран в производительности ~ 3 раза

— Россия не сокращает отставание от других стран: рост производительности труда в России ниже, чем в большинстве развивающихся и развитых стран.

— Для того, чтобы догнать другие страны и быть конкурентоспособной, России необходимо повысить производительность труда минимум в 3 раза.

Производительность труда (США 2012=100)



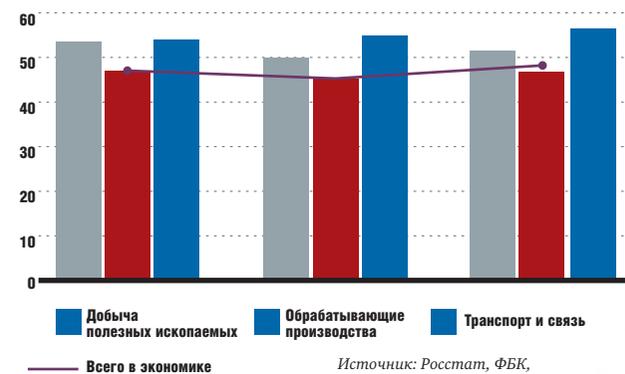
Источник: Доклад Госсовета РФ о реализации практических мер по исполнению указов Президента РФ о социально-экономическом развитии России, декабрь 2013 г.

Технологическая отсталость. Износ фондов — 50%

— Средний возраст пром. зданий в 2012 г. составил 26 лет, сооружений — 21 год, транспортных средств — около 10 лет. Износ основных производственных фондов в экономике в целом приближается к 50%.

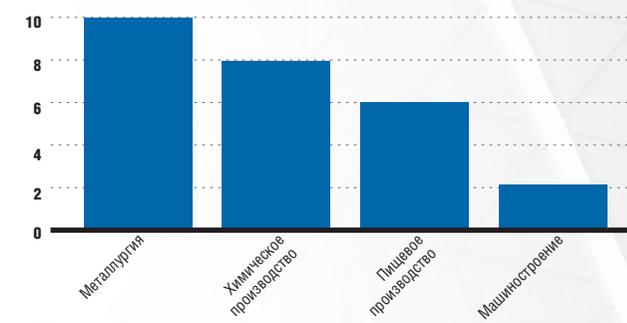
— К 2020 г. мы исчерпаем модернизационный потенциал советского капитала, для поддержания конкурентоспособности потребуются существенные инвестиции в основной капитал.

Износ основных фондов, 2012 г., %



Источник: Росстат, ФБК, Институт стратегического анализа

Оценка возможности использования модернизационного потенциала старых производственных фондов, лет



Источник: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН



5 ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

ПРОБЛЕМА № 5 СЛАБАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ АКТИВНОСТЬ И ИЖДИВЕНЧЕСКИЕ НАСТРОЕНИЯ У НАСЕЛЕНИЯ

Социальная экономика. Государство не стимулирует активную предпринимательскую деятельность

— ЕБРР провел исследование среди студентов российских ВУЗов: только 2% респондентов ответили, что планируют связать свою судьбу с предпринимательством.

— Приоритетом государственной политики является социальная поддержка населения, а не стимулирование самостоятельности и частной инициативы, что приводит к торможению активности и иждивенческим настроениям в обществе.

Планируете ли вы открывать свой собственный бизнес?

	2008	2009	2011
Занимаюсь этим в данный момент	2	4	1
Да, но ничего не получилось	11	11	10
Нет, но планирую этим заняться	20	31	20
Нет, и не планирую этого делать	61	51	65
Затрудняюсь ответить	6	4	5



ОСНОВНОЙ ВЫВОД

Сегодняшняя экономическая модель обеспечивает потребности населения и проведение государственной политики в необходимых ресурсах, но она малоэффективна, затратна, а также неустойчива к негативным изменениям на рынке сырья и **не сможет обеспечить дальнейший рост уровня жизни населения и увеличение государственных расходов.**



ВЫВОДЫ

Факторы, влияющие на развитие бизнеса

По результатам исследования ВЦИОМ, в котором приняли участие 2 041 владельца, директоров и топ-менеджеров российских компаний, лидирующим фактором, влияющим на сдерживание развития бизнеса, является неопределенность экономической ситуации. Негативное влияние этого фактора отметили 64% респондентов, в категории промышленные предприятия — 67%.

Сценарии Минэкономразвития — слишком много вариантов

Три сценария концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года:
— инерционный (предполагает консервацию существующей модели);
— экспортно-сырьевой (ускорение нефте- и газодобычи);
— инновационный.

Три сценария прогноза долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2030 года, подготовленного Минэкономразвития России:
— консервативный;
— инновационный;
— форсированный.

Необходима новая экономическая программа,
не сценарные планы,
а стратегия с хорошо артикулированными КРП
и планом конкретных действий.



ВЫВОДЫ

Сегодня рассматриваются три основных направления государственной экономической политики

— Нарращивание политики макроэкономической и финансовой стабилизации — важно, но не создает стимулов развития .

— Стимулирование спроса через инфраструктурные проекты — важно, но если будет реализовываться крупными компаниями, при высоких затратах, стимула к развитию не создаст.

— Улучшение Делового климата — очень важно, но когда бизнесу «невыгодно», проблемы «неудобно» и «опасно» отходят на второй план

«Деловой климат»

— возможность скоростного шоссе — могут эффективно использовать только современные транспортные средства





ВЫВОДЫ

Основная проблема – основное решение: высокий общий уровень издержек — опрос ВЦИОМ

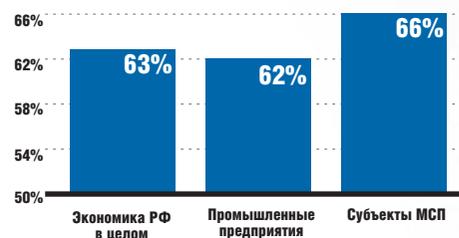
Высокий уровень
налогообложения



Высокие цены на энергоресурсы
(электроэнергия и газ)



Высокий процент коммерческого
кредита



Высокие издержки на оплату труда
и содержание персонала



Главная задача новой экономической политики —
в первую очередь **сделать российскую экономику
более выгодной для ведения бизнеса.**

При этом цели и задачи программы должны быть
понятны для всех и поддержаны абсолютным
большинством в обществе.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Принять государственную программу по стимулированию развития частного, прежде всего — **производственного бизнеса**, который наряду с государственным и нефтяным сектором, являлся бы источником роста экономики и обеспечивал бы **социально-экономическое развитие страны.**



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ — 2014



ВЫВОДЫ
и предложения

ГЛАВНЫЙ КРІ

К 2025 Г. СОЗДАТЬ И МОДЕРНИЗИРОВАТЬ
25 МИЛЛИОНОВ ВЫСОКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ
РАБОЧИХ МЕСТ

Высокопроизводительные рабочие места (ВПРМ) –
рабочие места в компаниях, где добавленная стоимость на одно рабочее место выше среднего по отрасли



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

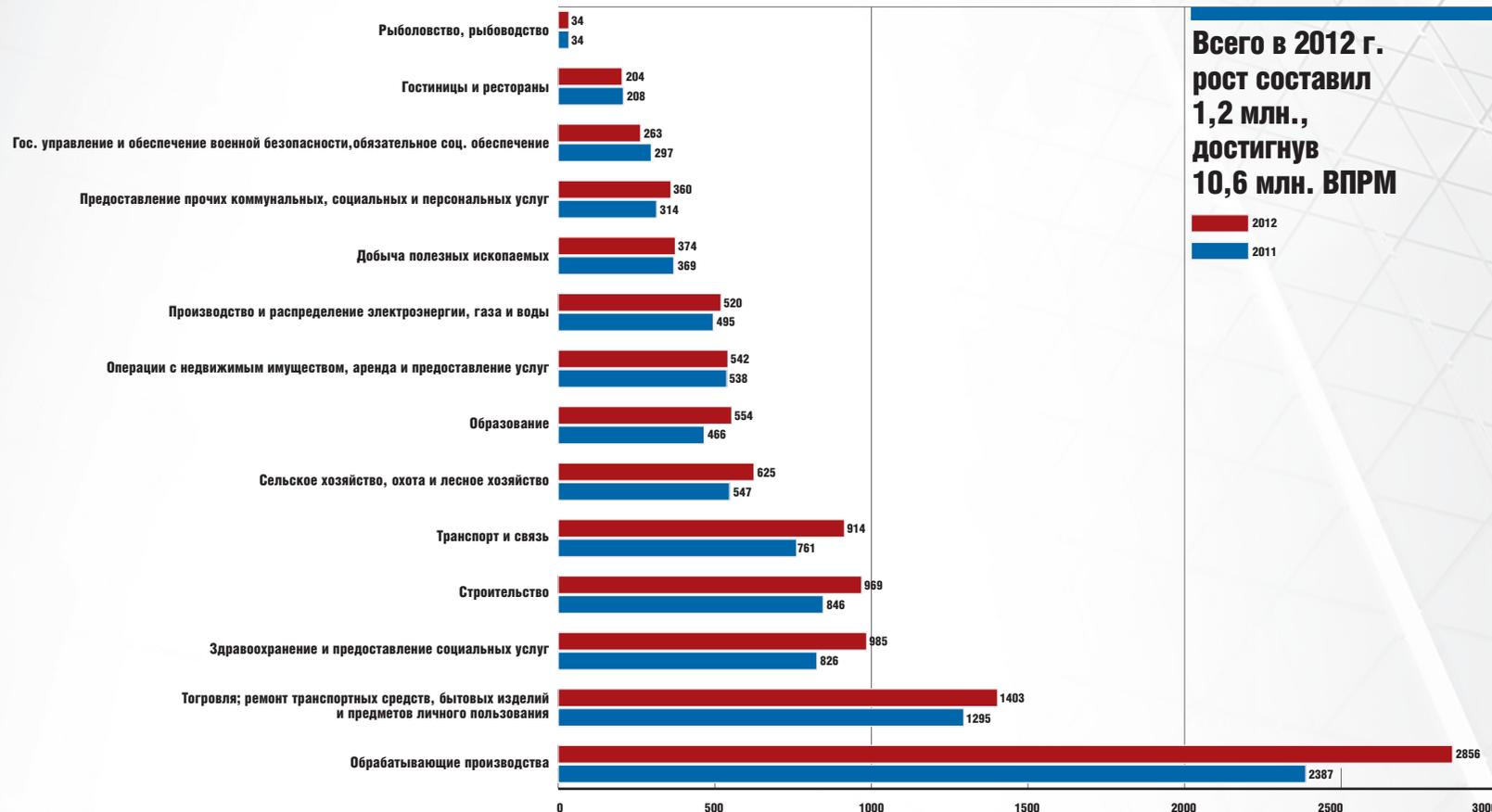
Высокоэффективная занятость — нужна и работодателям, и работникам, и государству

— Производительность рабочего места определяется как добавленная стоимость компании, разделенная на численность сотрудников, которая определяется на базе данных ведомостей по оплате НДФЛ.

— Высокопроизводительным считается рабочее место, уровень производительности которого превышает пороговое значение производительности, устанавливаемое отдельно для 15 видов экономической деятельности.

— Пороговая производительность для основных видов экономической деятельности устанавливается как средняя производительность по отрасли.

Высокоэффективная занятость сегодня





ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Программа. 3 ключевых направления

1. Предпринимательская активность

Создание системных условий, стимулирующих частную инициативу, предпринимательскую активность, развитие и выход из тени конкурентного бизнеса, рост конкуренции:

- Патенты для самозанятых, налоговые каникулы для малого бизнеса
- Ограничение проверочной деятельности
- «Дедушкина оговорка». (принцип защиты инвестора от изменения законодательства)

2. Новая Индустриализация

Налоговые, финансовые и другие инструменты, стимулирующие приток и адаптацию новейших мировых технологий в российскую экономику, высокотехнологичные инвестиции:

- Налоговые льготы для высокопроизводительных компаний
- Налоговый зачет на часть стоимости закупленного оборудования
- Инфраструктура технологической поддержки — Центры инжиниринга, Агентство по поиску и масштабированию технологий

3. Проекты развития

Концентрация ресурсов государства на запуске, поддержке направлений и проектов, которые дадут наибольший кумулятивный эффект.

Современные рабочие места. Стимулировать налогами рост компаний

Создать систему налоговых льгот, стимулирующих не дробление, а рост компаний, внедрив для каждой из групп приоритетные меры налогового льготирования, обеспечивающие стимулирование бизнеса постепенно переходить из одной формы регистрации в более крупную.

Малый бизнес	Средний бизнес	Крупный бизнес
освобождение предприятий от уплаты первых 10 млн. рублей налогов.	освобождение предприятий от уплаты первых 50 млн. рублей налогов.	инвестиционный налоговый зачет — возможность вычитать 50% от затрат.

Проекты развития (возможные примеры)

Земельный актив страны — вовлечение земли в экономический оборот

Центры промышленного роста — территориально-отраслевые кластеры федерального уровня

Инжиниринговые центры, центры коллективного доступа

Арендное жилье — аренда — лучшее решение для обеспечения социальным жильем, стимулирования мобильности населения и драйвер развития экономики

Techno Invest Russia — поиск, тиражирование, прототипирование и адаптация лучших мировых технологий

Недальний Восток — развитие дальневосточного региона, как важный элемент развития экономики и демографии страны (проект реализуется)



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Управление развитием

1



«администрация развития»

государственный
орган с особыми
полномочиями

2



отделить управление развитием от управления текущим состоянием:

управление развитием
—vs— текущее
управление

администрации
развития
—vs— министерства

3



курирующий вице-премьер

4



использовать принципы проектного управления

